

邵阳市大祥区安全生产委员会

邵阳市大祥区安全生产委员会 关于巡察整改进展情况的通报

根据市委统一部署，2023年9月3日至11月3日，市委第二巡察组对大祥区安委会进行了巡察。2023年12月20日，市委巡察组向大祥区安委会反馈了巡察意见。按照巡察工作有关要求，现将巡察整改进展情况通报如下。

一、组织整改落实情况

大祥区安委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述，认真学习宣传贯彻相关文件精神，坚持把巡察整改工作作为当前一项重要的政治任务，强化底线思维，压实整改责任，完善整改机制，深化标本兼治，推动全区各级党委（党组）把思想和行动统一到中央、省委、市委工作要求上来，着力提升整改效果，不断提高本区安全水平，以高水平安全护航高质量发展。一是提高政治站位，形成整改合力。对照市委巡察反馈问题，结合大祥实际，制定了整改落实情况，明确整改责任人、整改措施和时限，实行倒排工期、挂图作战。进一步压实整改主体责任、监督责任、第一责任人责任和“一岗双责”，区委区政府主要领导带头抓、靠前抓，安委会领导班子成员具体抓落实，各责任单位成立了由主要

负责人为组长的整改专班，推动问题整改。二是**强化跟踪督办，落实整改要求**。区安委会严格落实巡察整改工作要求，坚持“照单全收，坚决整改”的原则，扎实推进整改，由区纪委监委不定期对巡察整改情况进行全方位、全过程、全链条跟踪问效，分管区级领导加强工作调度，工作专班根据整改进展情况及时发送工作提示函、开展督查复核，推动各级各部门扛牢整改责任、落实整改要求、提高整改成效，防止整改不力、敷衍整改、虚假整改、纸上整改。三是**聚焦标本兼治，提升整改实效**。坚持“当下改”与“长久立”、“点上改”与“全面改”相结合，推动未巡先改、边巡边改、巡后整改，并健全完善常态长效机制，已建立完善相关制度机制 18 个，并对重点整改任务持续强化跟踪问效，着力从源头上遏制问题发生，巩固扩大整改成果。

区委、区政府主要领导高度重视巡察整改工作，坚决扛牢巡察整改第一责任人责任，多次召开区委常委会、区政府常务会、区安委会会议研究部署巡察整改工作。成立由区委书记和区委副书记、区长、区安委会主任任组长的巡察整改工作领导小组，领导小组下设整改办和监督办，区委常委、常务副区长兼任整改办主任，区政府办主任任常务副主任，负责整改工作的日常事务，确保整改工作组织到位、措施到位，整改到位，并及时报送相关资料；区委常委、区纪委书记、区监委主任兼任监督办主任，区纪委副书记任监督办副主任，负责整改工作的督促检查，明确要求对涉及区级层面的问题，由区委常委和其他区级领导牵头，按照“三个摆进

去”的要求，分工负责抓落实。

截至8月底，巡察反馈的23个具体问题，已完成整改18个，阶段性完成整改5个；巡察交办的立行立改7件，已办结7件；巡察移交2件信访件，已办结2件。

二、集中整改期内已完成的整改事项

（一）贯彻落实中央、省、市关于安全生产决策部署方面的问题

1. 学习习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神不深不透

（1）理论学习不深入

整改结果：完成。

整改情况：认真落实第一议题制度，制定年度学习计划，将学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神作为区委常委会、区政府常务会、区安委会和全区科级以上单位党委（党组）理论学习中心组学习的重要内容，定期组织安全生产相关法律法规及应急管理部门业务知识学习。

（2）以学践行不明显

整改结果：完成。

整改情况：深化理论学习，深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于安全生产重要论述，第一时间传达学习国家、省、市关于安全生产部署要求，树牢人民至上、生命至上安全生产理念。加快安全生产事故调查进度，强化安全生产应急演练，督促企业开展安全培训，开展隐患集中整

治，建立长效机制，增强部门协作配合，深化警示教育，对安全生产领域违纪违法行为进行严厉追责，做实安全监管。

2.落实安全生产责任不严不实

（3）职责职能划分不清晰

整改结果：完成。

整改情况：根据省、市相关文件精神，结合工作实际，对标对表，增减区安委会成员单位，并按照安全监管“分类管理、分级负责、属地管理”、“三管三必须”等原则，修订完善成员单位工作职责，全面消除安全监管盲区，确保工作有序开展。

（4）监管责任压实不到位

整改结果：阶段性完成。

整改情况：督促部门单位严格按照“三管三必须”要求，落实行业监管责任，加强工程项目和农药购销领域监督管理，按照规范化流程落实操作程序，定期开展督查，及时交办问题，做好项目竣工验收、决算审计和费用拨付等相关工作。

（5）企业主体责任落实有差距

整改结果：完成。

整改情况：加强企业监督检查执法和风险隐患排查整治，深入推进重大事故隐患专项排查整治，督导辖区企业落实安全生产主体责任，严格执行“一必须五到位”等相关制度，建立隐患台账，制定隐患整治措施，完善隐患整治销号管理制度，督促企业及时整改到位。

3.执行上级决策部署有差距

(6) 工作部署不务实

整改结果：完成。

整改情况：加强学用结合，第一时间传达学习贯彻安全生产领域各级领导指示批示精神和市调度会议精神，并结合实际安排部署开展工作。强化作风建设，加强干部管理，压实工作责任，强化教育培训，提升业务能力。完善工作制度，不定期采用视频抽查、电话抽查、现场查验等多种方式，对工作落实情况开展检查，并严肃追责问责。

(7) 隐患排查走过场

整改结果：完成。

整改情况：纵深推进“打好安全生产翻身仗”和消防安全隐患排查整治，对农贸市场、农村公路等重点领域安全隐患开展集中整治，印发工作实施方案，建立联合执法机制，部门横向发力，区乡两级上下联动，确保农贸市场消防设施完整好用、消防通道畅通，农村道路临水临崖路段和全区学校周边路段安全防护栏、警示提醒设施不断完善。

(8) 整治责任未压实。有关单位对烟花爆竹整治标准不高、措施不严

整改结果：完成。

整改情况：召开联席会议，安排部署烟花爆竹专项排查整治行动，完善安全监管和考核制度，实行积分制考核，开展打非治违联合执法行动，落实有奖举报，积极发动群众举报安全生产违法行为，打响安全生产“人民战争”，规范门店经营行为，维护经营市场秩序。

（二）“生命至上、安全第一”落实方面的问题

4. 打好“安全生产翻身仗”成效不明显

（9）堵点难点未得以突破

整改结果：阶段性完成。

整改情况：制定出台货车违法专项整治方案，强化路面整治，完善限行标志标线，完善抓拍设施，严厉打击货车交通违法行为，形成“违法必究、执法必严”高压态势，严防交通事故的发生。对发现的居民小区加建加层等违法行为，依法依规进行处罚。

（10）安全生产形势不容乐观

整改结果：完成。

整改情况：加强组织领导，强化责任落实，全面规范并建立区、乡镇（街道）党政领导干部安全生产职责清单和年度任务清单。扎实开展安全生产治本攻坚“八大行动”，严格落实安全生产十五条硬措施，加强隐患排查整治，推动重大事故隐患动态清零，强力打非治违，不断提升本质安全水平。

5. 重大隐患整治监管有差距

（11）监督整改不实

整改结果：完成。

整改情况：全面加强区属民办职业培训学校安全检查，对安全隐患整改不力的某民办职业培训学校主要负责人进行严肃批评教育，督促学校落实消防安全主体责任。目前，该校已完善相关消防设施，开展消防安全演练培训，完成消

防验收。

(12) 销号管理弄虚作假

整改结果：完成。

整改情况：强化作风建设，加强干部日常教育管理，增强工作责任心，重新修正完善有关资料，对往年所有重大隐患整治开展“回头看”，对整治情况和汇总的资料进行复查复核，杜绝类似问题发生，做到治理任务不落实不放过、隐患不消除不销号。

(三) 安全生产领域作风方面的问题

6. 形式主义问题突出

(13) “应付式”排查

整改结果：完成。

整改情况：加强干部作风建设，结合全区深化“明方向、立规矩、正风气、强免疫”干部队伍作风建设专项整治和安全生产领域违纪违法行为追责问责典型案例开展警示教育。加强安全生产业务培训，提高干部业务能力，定期深入企业实地排查，对重大安全隐患及时下达隐患整治交办单，责令按期整改，坚决杜绝“应付式”排查，对排查不到位，造成不良影响的监管人员依法依规进行严肃处理。

(14) 个别单位安全生产隐患台账底数不清，是一本“糊涂式”台账

整改结果：完成。

整改情况：完善工作制度，对分管领域安全隐患分类建立台账，实行动态管理，及时核实更新安全隐患台账，对重

大事故隐患严格落实“一单四制”管理，明确整改措施、责任人、完成时限，做到治理任务不落实不放过、隐患不消除不销号。

7. 部门监管履职不力

(15) 监管履职不力

整改结果：阶段性完成。

整改情况：开展危房排查整治“回头看”，全面排查 C、D 级危房，截至目前，全区省系统平台 C/D 级自建房整改销号完成率 100%。全力推进农村“空心房”整治，制定整改方案，已拆除有安全隐患的空心房 137 栋，积极筹集资金，推动剩余有安全隐患的空心房整治，确保剩余空心房危房按期进行拆除。

(16) 部门推诿扯皮不作为

整改结果：完成。

整改情况：严肃工作纪律，压实部门责任，结合全区深化“明方向、立规矩、正风气、强免疫”干部队伍作风建设专项整治和安全生产领域违纪违法行为追责问责典型案例开展警示教育，强化部门协作配合，形成工作合力，对工作推进迟缓、推诿扯皮不作为的单位部门和个人进行严肃处理。

(四) 安全生产领域腐败方面的问题

8. 专项资金监管有漏洞

(17) 挤占、挪用现象普遍

整改结果：完成。

整改情况：占用安全生产工作等经费已按规定退回区财

政。强化制度管控，完善财务管理制度，加强财务管理和监督，明确专款专用，同时，压缩人员经费开支，杜绝挪用占用安全生产经费，确保专款专用。

(18) 拨付管理不严

整改结果：阶段性完成。

整改情况：切实履行行业安全监管责任，加强项目建设监督管理，按照规范化流程落实操作程序，定期开展整治项目督查，做好项目建设竣工验收、决算审计和费用拨付等工作，确保项目按时高质高效完成。

9. 项目验收存在廉洁风险

(19) 对项目验收监管不力，把关不严

整改结果：完成。

整改情况：对项目实施过程做到监管从严、验收从严、把关从严，安排专人核实，加强对第三方技术服务单位的监管，并对第三方技术服务单位负责人和施工作业人员进行约谈，扎实推进问题整改，同时对负责监管该项目验收工作的两名责任人进行批评教育。

10. 行政执法宽松软

(20) 未按法律规定履行查封扣押程序并及时移交，执法程序中断。同一类违法行为，执行自由裁量权基准不严谨，尺度不一。

整改结果：完成。

整改情况：加强对执法工作监督管理，聘请专业人员加强指导，确保依法依程序执法。根据相关法律规定，开具过

期烟花爆竹退回厂家的证明。依据自由裁量基准，对处罚标准进行细化，对重大处罚一律经过集体研究决定，确保客观公正。

（五）安全生产制度建设方面的问题

11. 汲取事故教训不深刻

（21）同一地点交通运输事故反复发生

整改结果：完成。

整改情况：对事故路段进行实地查看调研，重新测量，并做出规划和优化，同时，制定出台方案，加强“货车闯禁”“事故多发”等一系列道路交通安全隐患问题整治。目前，相关路段已完成优化改造，从改造完成至今未发生亡人事故。

12. 基层基础建设滞后

（22）监管力量薄弱

整改结果：完成。

整改情况：采取执法人员内部岗位调剂、行政执法委托、部门协同联合执法、执法人员定期培训和考核力度等方式，充实监管力量，并通过购买第三方服务，聘请专业人员定期参与监督检查。同时，合理搭配执法人员，依法依规，加强执法监督检查。

（23）监管能力不足

整改结果：阶段性完成。

整改情况：举办业务专题培训，提升专业工作能力水平。通过购买服务的方式，聘请安全生产技术专家对重点行业、

重点企业开展安全检查、隐患排查、安全设施设计诊断抽查等工作。开展“无纸化监管”，充分发挥大数据监管、汇总、筛选、分析功能，形成事前、事中、事后，监管、生产、使用全流程多方参与的治理格局，达到监管闭环。争取通过人才引进方式，弥补专业技术人才短缺。

三、下一步整改工作安排

市委第二巡察组对区安委会反馈意见以来，区委、区政府和区安委会高度重视整改工作，积极推进问题整改，取得了阶段性成效，但统筹推进深层次问题整改还需加大力度。下一步，区安委会将持续深入抓好整改“后半篇文章”，紧盯问题不放松，常抓整改不懈怠，着力在推动建章立制、构建长效机制上下功夫，持续巩固提升整改成效，推进各项工作再上新台阶。

一是坚决扛牢政治责任。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终把思想和行动统一到党中央决策部署上来，全面贯彻落实省委、市委工作要求，严格对照市委第二巡察组反馈意见，提高政治站位，持续深化整改，把严守党的政治纪律和政治规矩转化为实现高水平安全的强大动力，为大祥高质量发展提供坚强政治保证。

二是建立长效整改机制。坚持把做好市委第二巡察组反馈意见整改作为重要政治任务，坚持把巡察整改落实工作纳入全区安全生产全局工作之中，列入区安委会重要议事日程，坚持点上改、面上治、长久立相结合，推动巡察整改工作抓常抓长、走深走实。对

已完成的整改任务，适时开展“回头看”，坚决防止问题回潮反弹；对长期性任务，紧盯不放、一抓到底，确保取得实实在在的成效；对普遍性问题加强系统整治，从体制机制上研究治本之策，确保达到整改一个、提升一片的效果。三是不断强化成果运用。坚持把巡察整改作为改进工作、推动发展的有力抓手，将其与学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神结合起来，与深入落实习近平总书记考察湖南重要指示精神结合起来，与以高水平安全护航高质量发展结合起来，补短板、强弱项、激活力、抓落实，努力把巡察整改成果转化为服务大祥经济社会高质量发展的强大动力。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系电话：0739-5319856；邮政信箱：湖南省邵阳市大祥区政府办公楼 810 办公室；电子邮箱：yjlj5319856@163.com。



邵阳市大祥区安全生产委员会

2024年9月11日